



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ КУНАШАКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15.02 2023 г. № 290

О внесении изменений в постановление Администрации Кунашакского муниципального района от 20.10.2020 г. №1433

В соответствии с Федеральными законами от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Уставом района и в целях обеспечения профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Кунашакского муниципального района на 2021-2023 годы

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести изменения в постановление Администрации Кунашакского муниципального района от 20.10.2020 г. №1433 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Кунашакского района на 2021-2023 годы» (далее – Программа) согласно приложениям.

2. Начальнику отдела информационных технологий Администрации района Ватутину В.Р. опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Администрации Кунашакского муниципального района.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя Главы муниципального района по социальным вопросам Нажметдинову А.Т.

Глава района

С.Н. Аминов

Приложение 1
к постановлению
Администрации Кунашакского
муниципального района
от 20.10.2020 г. №1433
(в редакции постановления
Администрации Кунашакского
муниципального района
от 15.02 2023 г. №290)

ПАСПОРТ
муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма
на территории Кунашакского района на 2021-2023 годы»

Ответственный исполнитель программы	Администрация Кунашакского муниципального района
Соисполнители программы	Отдел ГО и ЧС, структурные подразделения Администрации района;
Участники программы	Отдел ГО и ЧС, структурные подразделения Администрации района; ОМВД России по Кунашакскому району.
Программно-целевые инструменты программы	Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» и Федеральный закон «О противодействии терроризму»
Цель программы	Реализация государственной политики в области профилактики терроризма и экстремизма в Кунашакском районе
Задачи программы	Совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности; Устранение предпосылок распространения террористической и экстремистской идеологии в районе; Укрепление межнационального согласия, достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического сотрудничества; Формирование в молодёжной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию; Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.
Целевые индикаторы и показатели программы	Количество предотвращенных террористических актов; Количество проведенных выступлений в СМИ по вопросам профилактики терроризма и экстремизма
Сроки и этапы реализации программы	2021-2023 годы

<p>Объемы финансирования программы (прогноз – суммы могут быть уточнены при принятии бюджета на очередной финансовый год и плановый период)</p>	<p>Общий объем финансирования программы составляет 170,0 тыс. рублей, в том числе: в 2021 году – 50,0 тыс. рублей; в 2022 году – 50,0 рублей; в 2023 году – 70,0 тыс. рублей.</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации программы</p>	<p>Противодействие проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости; Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости; Препятствование организации и деятельности националистических экстремистских молодёжных группировок; Укрепление межнациональных отношений; Отсутствие совершенных (попыток совершения) террористических актов на территории района</p>

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы.

Необходимость подготовки Программы и последующей ее реализации вызвана тем, что современная ситуация в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом в Российской Федерации остается напряженной.

Настоящая Программа разработана в целях определения основных направлений деятельности в рамках реализации вопроса местного значения – участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования и в соответствии с Федеральными законами от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Уставом муниципального образования.

Основные понятия:

Терроризм – это метод, посредством которого организованная группа или партия стремится достичь провозглашенных ею целей преимущественно через систематическое использование насилия. В праве России терроризм определяется как идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанная с устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий.

Экстремизм — (лат. *extremus* — крайний), приверженность к крайним взглядам, мерам. Среди таких мер можно отметить провокацию беспорядков, террористические акции, методы партизанской войны.

Экстремизм, есть ничто иное, как крайнее проявление чего-либо — действий, высказываний, взглядов и т.п. Следовательно, экстремизм может быть

политическим, религиозным, экономическим, социальным и т. п., вплоть до бытового.

Толерантность – (лат. *tolerantia* - терпение) - терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям и является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

Терроризм представляет собой сложную систему, состоящую из комплекса взаимодополняющих процессов: идеологических, криминальных, военных, религиозных, экономических и национальных. Любые проявления террористического характера угрожают безопасности государства и его гражданам, влекут за собой политические, экономические и моральные потери, оказывают сильное психологическое давление на большие массы людей.

Большое значение для организации противодействия экстремизму имеет мониторинг его проявлений, а также недопущение использования средств массовой информации для пропаганды его идей.

В условиях развития современного общества особого внимания требует профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде. Это обусловлено, в первую очередь, тем, что молодёжь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста. В этих условиях проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести, как показывает опыт, к трагическим последствиям – применению насилия в отношении мигрантов, иностранных граждан.

2. Приоритеты государственной политики, цели и задачи, основные ожидаемые конечные результаты в сфере реализации муниципальной программы, сроки ее реализации.

Реализация основных направлений государственной политики в области противодействия терроризму позволит значительно расширить сферу профилактики терроризма в целом, повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления, выработать адекватную современную упреждающую систему мер противодействия терроризму в районе.

Невыполнение отдельных задач программы существенно снизит положительные эффекты и ожидаемые результаты и приведёт к не достижению цели создания условий для устранения причин, способствующих проявлению терроризма и экстремизма, в т.ч. устранения предпосылок распространения террористической и экстремистской идеологии и в целом, к невыполнению Программы.

Основными целями программы являются:

- создание условий для устранения причин, способствующих проявлению терроризма и экстремизма, в т.ч. устранение предпосылок распространения террористической и экстремистской идеологии в районе;

- укрепление межнационального согласия, достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества.

Программа предусматривает решение следующих задач:

- выявление и устранения причин и условий, способствующих проявлению терроризма, обеспечение защищенности объектов района от возможных террористических посягательств, а также по минимизации и ликвидации последствий возможных террористических актов;

- системное противодействие идеологическим истокам терроризма;

- формирование у граждан толерантного сознания и поведения, способствующего противодействию экстремизму и снижению социально-психологической напряженности в обществе;

- проведение информационных и пропагандистских мероприятий, направленных на недопущение формирования у граждан террористических намерений и настроений.

В результате реализации Программы ожидается:

- препятствование организации и деятельности националистических экстремистских молодёжных группировок;

- снижение числа заведомо ложных телефонных сообщений с угрозами террористического характера;

- отсутствие общественных или религиозных объединений, подлежащих ликвидации по причине осуществления ими экстремистской деятельности;

- снижение возможности совершения террористических актов на территории района.

Важнейшими условиями успешного выполнения программы является эффективное взаимодействие администрации района с образовательными учреждениями, учреждениями культуры, общественными организациями и объединениями, некоммерческими организациями в рамках ее реализации.

Сроки реализации программы: 2021-2023 годы.

3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы.

Система программных мероприятий на 2021-2023 годы представляет собой действия, ориентированные на мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма и являющихся продолжением мероприятий, реализованных в рамках целевой программы мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма на территории района на период 2018 – 2020 годы.

Подробный перечень мероприятий программы в 2021 – 2023 годах приведен в таблице 1.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы.

Общий объем финансирования программы составляет 170,0 тыс. рублей, в том числе:

- в 2021 году – 50,0 тыс. рублей;
- в 2022 году – 50,0 тыс. рублей;
- в 2023 году – 70,0 тыс. рублей;

Объемы финансирования мероприятий программы уточняются при разработке и утверждении районного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период.

5. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы.

На решение задач и достижение целей программы могут оказать влияние следующие риски:

- Внутренние риски:

1. Организационные, связанные с возможной неэффективной реализацией выполнения мероприятий программы в результате недостаточной квалификации кадров исполнителей.

2. Низкая эффективность использования бюджетных средств.

3. Необоснованное перераспределение средств, определенных программой в ходе ее реализации.

- Внешние риски:

1. Финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетного финансирования Программы.

2. Риски законодательных изменений, проявляющиеся в вероятности изменения действующих норм, с выходом новых нормативных правовых актов и невозможностью выполнения каких-либо обязательств, в связи с данными изменениями.

3. Непредвиденные риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также природными и техногенными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

К мерам регулирования и управления вышеуказанными рисками, способным минимизировать последствия неблагоприятных явлений и процессов, следует отнести:

- создание эффективной системы контроля исполнения программных мероприятий, эффективного использования бюджетных средств;

- внесение своевременной корректировки и выделение дополнительных объемов финансирования основным исполнителям целевых мероприятий, входящих в состав программы;

- разработку соответствующих мер по контролю межведомственной координации в ходе реализации программы;

- оперативное реагирование и внесение изменений в программу, снижающие воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей программы.

6. Методика оценки эффективности муниципальной программы.

Оценка эффективности программы осуществляется согласно Таблице 1 к постановлению Администрации района от 28.03.2014 года № 156 «Об утвер-

ждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ района». АТК при администрации района организует контроль и оперативное управление за реализацией утвержденной программы, включая координацию деятельности исполнителей и участников программных мероприятий.

Распределение средств, направляемых исполнителям, утверждается распоряжением главы Администрации района. Указанные средства носят целевой характер и подлежат расходованию по целевым статьям бюджетной классификации. Для этого предлагается использовать систему показателей, характеризующих текущие результаты деятельности.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет проводиться с использованием целевых индикаторов и показателей (далее - показатели) выполнения муниципальной программы. Проведение текущего мониторинга и оценки степени достижения целевых значений показателей позволит анализировать ход выполнения муниципальной программы и принимать правильные управленческие решения.

Методика оценки эффективности муниципальной программы представляет собой алгоритм оценки ее фактической эффективности в процессе и по итогам реализации. Фактическая эффективность муниципальной программы основывается на оценке ее результативности с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию муниципальной программы.

Методика включает проведение количественных оценок эффективности по следующим направлениям:

- степень достижения запланированных результатов (достижение целей и решение задач) муниципальной программы (оценка результативности);
- степень соответствия фактических затрат бюджета муниципального района к запланированному уровню (оценка полноты использования бюджетных средств);
- эффективность использования средств бюджета муниципального района (оценка экономической эффективности достижения результатов);
- эффективность реализации муниципальной программы.

В целях оценки эффективности реализации муниципальной программы и достижения запланированных результатов устанавливаются следующие критерии:

- если значение эффективности реализации муниципальной программы и достижения запланированных результатов равно 100 процентам, то эффективность реализации муниципальной программы оценивается как высокая;
- если значение эффективности реализации муниципальной программы и достижения запланированных результатов меньше 100 процентов, то такая эффективность реализации муниципальной программы оценивается как низкая.

Таблица 2
к постановлению
Администрации Кунашакского
муниципального района
от 20.10.2020 г. № 1433
(в редакции постановления
Администрации Кунашакского
муниципального района
от _____ 2023 г. № _____)

ПЕРЕЧЕНЬ
мероприятий муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма
на территории района на 2021–2023 годы»

Цель, задача, мероприятия	Срок реализации	Участник программы	Сумма затрат, тыс. рублей			Источники финансирования
			2021 год	2022 год	2023 год	
1	2	3	7	8	9	11
Обучение населения способам защиты и действиям при возникновении террористической угрозы	2021-2023 годы	Администрация сельских поселений, руководители: образовательных учреждений, организаций, предприятий	Без финансирования			
Осуществление через СМИ информационных сообщений, публикации статей и заметок с целью предупреждения антитеррористических и экстремистских проявлений	2021-2023 годы	Администрация района Управление культуры	Без финансирования			Бюджет района
Обеспечение антитеррористической безопасности граждан в период подготовки и проведения выборных кампаний, праздничных, культурных, спортивных мероприятий с массовым участием населения	2021-2023 годы	Администрация района, ОМВД России по Кунашакскому району	Без финансирования			
Распространение среди читателей библиотек информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания	2021-2023 годы	Управление культуры	Без финансирования			

молодежи					Бюджет района
Приобретение комплектов плакатов по профилактике терроризма и экстремизма для муниципальных учреждений, подписка на журнал ОБЖ и Гражданская защита для сельских поселений	2021-2023 годы	Отдел ГО и ЧС Администрации района Управление образования Управление культуры	0,0	0,0	0,0
Организация работы учреждений образования и культуры по формированию в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и нетерпимости к любым проявлениям экстремизма	2021-2023 годы	Управление образования, Управление культуры	0,0	0,0	0,0
Комплексные проверки потенциально-опасных объектов и объектов, подлежащих антитеррористической защите, на предмет профилактики террористических актов и техногенных аварий на них.	2021-2023 годы	Администрация района, отдел ГО и ЧС, ОМВД России по Кунашакскому району	0,0	0,0	0,0
Проведение учений и тренировок на объектах культуры, спорта, социальной защиты и образования по отработке действий при угрозе совершения террористического акта или ЧС.	2021-2023 годы	Отдел ГО и ЧС Администрации района, Управление культуры, Управление образования УСЗН.	0,0	0,0	0,0
Корректировка паспортов безопасности объектов с массовым пребыванием людей	2021-2023 годы	Руководители учреждений	0,0	0,0	0,0
Уточнение перечня заброшенных зданий и помещений, расположенных на территории сельских поселений. Своевременное информирование правоохранительных органов о фактах нахождения (проживания) на указанных объектах подозрительных лиц, предметов и вещей.	2021-2023 годы	Администрации сельских поселений	0,0	0,0	0,0
Выявление лиц, сдающих жилые помещения в поднаем, и фактов проживания в жилых помещениях без регистрации	2021-2023 годы	Участковые уполномоченные ОМВД России по Кунашакскому району	0,0	0,0	0,0
Организация и проведение профилактической работы среди учащихся средних общеобразовательных школ с целью разъяснения	2021-2023 годы	Руководители СОШ, ООШ, участковые уполномоченные	0,0	0,0	0,0

ответственности за заведомо ложные сообщения об угрозе совершения террористических актов и распространение экстремистских материалов		ОМВД России по Кунашакскому району		
<p>Духовно-нравственное воспитание детей и молодежи, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение тренингов, мастер-классов, семинаров в образовательных и культурно-досуговых учреждениях с целью пропаганды в молодежной среде духовно-нравственных ценностей на основе культурно-исторических традиций, молодежных национальных фестивалей, выставок на тему «терроризм - зло против человечества»; 	2021-2023 годы	Управление образования	4,0	Бюджет района
<ul style="list-style-type: none"> - Оплата транспорта на Расулевские чтения в г. Троицк; - Проведение круглого стола с имамами мечетей, по профилактике терроризма и экстремизма - Конкурс рисунков с учащимися Медресе, с лицами наиболее подверженных взаимодействию идеологии терроризма. 	2021-2023 годы	Управление культуры	32,0	Бюджет района
<p>Профилактика экстремистской деятельности в молодежной среде путем проведения информационно-профилактической работы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение бесед, уроков мужества в день солидарности в борьбе с терроризмом: «Минута молчания – тебе Беслан»; - проведение мероприятий посвященных Дню народного единства (классные часы, беседы); - проведение месячника правового и толерантного воспитания; 	2021-2023 годы	Управление образования	0,0	Бюджет района
<p>Организация и проведение встреч с педагогическим коллективом образовательных организаций района на предмет выявления лиц и групп, склонных к распространению экстремизма и национализма</p>	Ежегодно в ноябре	Управление культуры Управление образования	4,0	Бюджет района
Итого по программе:	2021-2023 годы	ОМВД России по Кунашакскому району	50,0	Без финансирования
			50,0	70,0